

Pubblicato il 13/11/2018

N. 10907/2018 REG.PROV.COLL.
N. 09937/2018 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 9937 del 2018, proposto da

Luisa Mariana Abate, Katia Abate, Tino Alessandro Abate, Roberto Abate, Lorella Abbadini, Giulio Abbate, Francesco Accardo, Cinzia Accarpio, Giuseppe Accetta, Margherita Accurso, Emanuele Acito, Michela Addis, Anselmo Adinolfi, Maria Aiello, Antonino Alba, Daniele Albanese, Graziana Albanese, Danilo Albo, Nicola Alborea, Massimo Aldi, Giuseppe Alfieri, Sandro Algozino, Concetto Ali', Brunella Allocco, Andrea Aloisi, Nicola Aloisio, Marco Alviano, Ilaria Amadei, Liliana Amato, Leonardo Matteo Amerise, Angelo Amico, Paola Amirante, Domenico Amoroso, Angelo Anacleria, Samuele Anastasi, Monica Angelini, Luca Annucci, Luca Antimi, Margherita Antonaci, Alessandro Antonelli, Maria Arcidiacono, Luigi Francesco Arcieri, Antonella Arcuri, Michele Ardovino, Francesco Arena, Francesco Arfuso, Annalisa Argentieri, Giovanna Argentieri, Tommaso Argento, Giuseppe Argiro', Antonino Argiro', Michela Ariniello, Angelo Arnone, Paolo Maria Arnone, Salvatore Arnone, Carmelo Arpa, Francesca Artuso,

Maria Asaro, Francesco Asaro, Francesco Astarita, Raffaele Auddino, Rosanna Aurea, Mariangela Avenia, Luca Baccarella, Antonella Bacciu, Francesco Badoero, Carmela Baio, Giuseppe Baldassarre, Davide Baldassarre, Benedetta Barbagallo, Mariausilia Barberio, Calogera Barna, Fiorella Barnabei, Simone Barondi, Antonio Barracca, Antonella Bascio, Elisa Basile, Bartolomeo Battaglia, Alessandro Battaglia, Giacomo Battaglia, Francesco Beccaccio, Filomena Belcastro, Rocco Antonio Bellantoni, Mario Bello, Andrea Bellucci, Marianna Beraldi, Francesco Bertaccini, Massimo Bertaccini, Gianmarco Biamonte, Michela Bianco, Giuseppe Bisaia, Gerardo Bisogno, Serena Anita Blandizzi, Stefania Bleve, Cristiano Blotta, Anna Bocale, Elisa Bonannini, Davide Bonanno, Luca Valerio Bonanno, Simone Bonfante, Gina Bongiovanni, Valentina Borgese, Tania Boris, Sara Bosco, Vincenzo Bosso, Michele Botta, Giacomo Bottaini, Roberto Bovio, Giuseppe Brancato, Simone Brancolini, Marco Brandolini, Mariangela Bregola, Francesco Bretti, Antonello Briganti, Salvatore Brignola, Calogero Brugnone, Silvia Bruni, Marika Bruschetta, Emanuele Bruschi, Fiorella Brusco, Annunziata Bruzzaniti, Annunziata Buda, Giovanni Bufi, Giuseppina Buono, Stefano Buscaglia, Antonino Buscemi, Antonietta Busiello, Giuseppe Butera, Cinzia Antonella Cabano, Natalia Cabibi, Daniela Caferro, Melania Cagno, Gaetano Cajora, Ilenia Michelangelo Calabrese, Maria Calabrese, Antonino Calabria, Vincenzo Calarco, Salvatore Caldarera, Maria Catena Calello, Giuseppe Califano, Carmelo Calleri, Salvatore Caloni, Claudia Cambria, Roberta Camerini, Sabrina Franca Camisa, Carmelinda Cammilleri, Antonino Cammilleri, Giorgio Giuseppe Canade', Lucia Candela, Rosaria Candura, Maria Luisa Candura, Giovanni Cangemi, Maria Lucia Cannas, Roberto Cannistra', Mariangela Cannito, Salvatore Cannizzo, Carlo Capalbo, Antonietta Capalbo, Fiorenza Capalbo, Angiolina Caporale, Michele Cappa, Mauro Cappabianca, Paolo Cappai, Piera Capparelli, Giuseppe Cappello, Onofrio Cappelluti, Luca Caprio, Giovanni Caputo, Annachiara Caputo, Alessandra Caputo, Vincenzo Caputo, Luca Caputo, Michele Carbone, Christian Cardinali, Antonietta

Carfora, Gabriele Caria, Marina Carlino, Catia Carnevale, Elena Caroleo, Luigi Massimiliano Caronna, Luigia Carrozza, Raffaele Carrus, Alberto Carta, Palma Carucci, Giulia Caruso, Pietro Caruso, Salvatore Casa', Armando Casalvieri, Annarita Cascione, Tiziana Caserta, Fabio Cassandro, Giovanni Castellana, Claudio Castelluccia, Emanuela Castrignano', Stefano Castro, Francesco Castronovo, Pasquale Castrovillari, Adele Cauli, Maria Cavaliere, Antonio Cavaliere, Alessandro Cavallari, Antonino Cavallino, Francesco Cavallino, Simone Cellini, Giuseppe Cerruto, Anna Chetti, Filippo Chierici, Natale Chiodo, Roberto Ciabocco, Patrizia Ciangola, Francesco Ciccarelli, Natale Cicciani, Alisia Ciccotelli, Carmen Cicellini, Alberto Cinieri, Antonio Cinquemani, Gianluca Cioffi, Saverio Cioppa, Francesco Cipolla, Fabio Circelli, Federica Cirulli, Gianluca Ciuni, Mario Clausi, Maria Sabrina Clemeno, Giancarlo Clemente, Carmela Coccia, Leonardo Cocerio, Angelo Cocuzza, Elia Coda, Donatella Collalti, Vincenza Colletti, Stefano Condo', Maria Cristina Conforti, Davide Conte, Antonio Conte, Sebastian Corazzini, Aniello Corcione, Simone Corigliano, Giada Corsini, Vincenzo Cortese, Nadine Corvo, Piero Costa, Valerio Costantino, Gianluca Costanzo, Gianni Costanzo, Matteo Cotza, Rossano Cotza, Deborah Coveri, Carlo Cozza, Sandra Cozzolino, Daniele Antonio Crea, Federico Crea, Agostino Cretaro, Salvatore Criaco, Graziella Crimaldi, Giovanni Andrea Criseo, Cristina Crocco, Filomeno Cuculo, Giovanni Cuculo, Carlotta Grazia Maria Cunsolo, Paolo Cusumano, Salvatore Cusumano, Simona D'Abbraccio, Loris Dall'Omo, Stefania D'Amico, Pasquale Riccardo D'Angelo, Giovanni D'Anna, Salvatore Davi', Gioacchino Dazzo, Teodosio De Cillis, Cristiano De Falco, Luigia Antonia De Marco, Fabrizio De Michele, Antonino De Pietro, Sante De Simone, Gianluca De Vivo, Valentina Deidda, Margherita Del Canto, Ciro Del Genio, Antonino Delfino, Angela Delizia, Teresa Dell'Estate, Antonio Delli Paoli, Mattia Dell'Uomo, Marco Denora, Annamaria Deporzi, Sonia D'Errico, Riccardo Dettori, Alessia Di Bella, Michele Di Bisceglie, Luca Di Boscio, Pasquale Di Caprio, Michele Di Caprio, Calogero Di Carlo, Davide Di Cesare, Gianvito Di Cola, Antonio Di Costanzo, Fabrizio Di

Coste, Andrea Di Coste, Antonio Di Dario, Ilenia Di Filippo, Maria Grazia Di Giovanna, Angelica Di Giovanni, Nicole Di Girolamo, Paolino Salvatore Di Ieso, Vito Di Leo, Stefano Di Lione, Alessandro Di Loro, Gianmarco Di Marzio, Valeria Di Mauro, Paola Di Mitri, Linda Di Padova, Pietro Di Paolo, Giuseppe Di Puerto, Roberto Di Renzo, Fioranna Maria Di Tullio, Luca Diara, Gesua Diliberto Monella, Giuseppe Dimarco, Giuseppe Dimasi, Angelo Dimilta, Stefano Diolordi, Alessio Distante, Antonino Ditta, Fabio Dodaro, Alberto Domanico, Mirko Donatello, Fabio Durastante, Viviana D'Urso, Rosina Elia, Alesssandro Esposito, Luigi Esposito, Raimondo Esposito, Cipriano Fabozzi, Marco Facco, Eliel Nain Facello, Antonio Fadda, Carmela Faenza, Emanuele Fagiani, Stefano Fagiani, Lorenzo Falcioni, Vanessa Falco, Felice Falcone, Giovanni Falletti, Angela Falsone, Fabio Falzarano, Antonella Falzarano, Antonia Maria Fama', Valeria Fasano, Francesco Fasolino, Francesca Fasulo, Giovanni Fazio, Carmelino Fazio, Ivan Fazio, Domenica Fazio, Rocco Federico, Vincenzo Ferrara, Laura Ferrara, Giovanni Ferrara, Carlo Ferrari, Carmelo Ferraro, Rossella Ferraro, Maria Fiamingo, Roberta Ficara, Giovanni Ficarra, Fabrizio Ficarra, Alfonso Fienga, Gabriella Filippelli, Valentina Filippi, Anna Filippone, Giovanni Finizza, Francesco Giuseppe Fiorino, Vincenzo Flotta, Lucia Foddanu, Francesco Andrea Fodera', Laura Foieni, Maria Folino, Rosa Forenza, Francesco Formica, Salvatore Forte, Giuseppina Fortino, Barbara Anna Franco, Rosario Salvatore Frandina, Francesco Fusaro, Alessandra Fusiello, Roberto Fusiello, Pablo Gaeta, Giuseppe Gagliano, Roberta Gagliardi, Antonio Galante, Vincenzo Galata', Maria Stella Gallelli, Maria Tommasa Gallo, Gloria Gallo Afflitto, Vincenzo Garofalo, Edoardo Garofalo, Giorgio Garofalo, Antonella Garofano, Nicola Gattuso, Pasqualino Gaudio, Teodora Gavioli, Maria Patrizia Genna, Alessandro Gennaro, Vincenzo Genovese, Ivana Agata Genovese, Daniele Germano', Giacomo Ghirlanda, Grazia Giancalone, Emanuele Gianfelici, Calogero Giannetto, Francesco Giannotta, Rossella Giaquinta, Maria Pia Giardina, Sara Giardini, Massimiliano Gigantino, Raffaele Gigliotti, Valeria Giordano,

Giuseppe Giordano, Ernesto Giordano, Giuseppe Giorgio, Barbara Giovannini, Vincenzo Calogero Giovino, Caterina Girardi, Antonella Giuffre', Francesco Giuliani, Feliciano Giusto, Aurelio Glielmi, Luana Glioscia, Pasquale Grande, Antonio Grasso, Carmine Grasso, Flavio Grasso, Angelo Greco, Angelo Greco, Paolo Gregonelli, Antonio Grieco, Costanza Francesca Grillo, Francesco Grillone, Giovanni Grimaldi, Daniele Grimaldi, Federica Grossi, Giacomo Grossi, Alessandro Guarrera, Giuseppe Guerra, Francesco Guerra, Michele Gugliotta, Giuseppe Gullace, Santoro Gullace, Manolo Gulli', Francesco Iacolino, Giuseppe Iaconis, Grazia Iannelli, Elide Maria Iannello, Simone Ianni, Giovanna Iaquina, Giovanni Imprato, Federico Impellizzeri, Giuseppe Impellizzeri, Gianluigi Infantino, Mario Ingaglia, Lorian Inglesse, Raffaele Ingordigia, Francesco Interdonato, Rosalba Internicola, Umberto Iovio, Vanessa Isabell Kley, Michelangelo La Bella, Mirco La Gioia, Giovanna La Manna, Amalia La Rocca, Lisa La Torre, Isabellapia Labonia, Marco Lacomba Di Cintio, Pasquale Lamberti, Beatrice Landolina, Michele Lanera, Marco Langellotti, Sonia Domenica Lanza, Daniela Latella, Francesco Laurenzano, Adolfo Lauri, Raffaele Laviola, Chiara Lazzaro, Albino Leardi, Vincenzo Lentino, Leonardo Agatino Leonardi, Michele Leone, Gianluca Leone, Simona Leotta, Alessio Letizia, Giovanni Lettieri, Roberto Leuci, Carmine Leuzzi, Rosario Li Volsi, Antonio Liberatore, Maurizio Licastro, Salvatore Licata, Sergio Licata, Rosetta Licciardello, Fausto Licciardone, Massimo Liotto, Demetrio Filippo Lipari, Rosita Livoti, Enza Lo Bue, Gabriele Luca Elia Lo Curcio, Elisabetta Lo Dico, Gabriele Giovanni Lo Presti, Francesco Lo Prete, Lorenzo Maria Lombardi, Andrea Giuseppe Longhitano, Giuseppina Longo, Loredana Lucia Longo, Concettina Longo, Pasquale Longobardi, Vincenzo Longobardi, Monica Loria, Enzo Lorusso, Anna Losco, Stefania Lovri, Antonio Lucafo', Katia Luciani, Alessandra Lumia, Delia Luongo, Veronica Lupiccolo, Guido Lupidi, Giovanni Luppino, Francesca Macis, Vincenzo Macri', Caterina Madeo, Santo Magisano, Morena Magnano, Antonio Magro, Daniele Maio, Nunziata Maio, Francesca Maio, Nunziato Maio, Barbara Mais, Tommaso Malato,

Giovanni Maliardo, Antonietta Mallardo, Carlo Mallardo, Carmine Mariano Mamiertino, Eleonora Mammanna, Angela Mancari, Rita Barbara Mancuso, Federico Mancuso, Maria Felicia Mangano, Antonino Mangano, Andrea Maniscalco, Eugenia Mannarino, Daniele Manolio, Ludovico Mantello, Alessia Maratea, Barbara Marazia, Loredana Marcantonio, Andrea Marchese, Simone Marchese, Antonio Marcucci, Pietrangelo Mare, Gianluca Mariani, Anna Marini, Sisto Giuseppe Marino, Sandra Marliani, Giovanni Marrandino, Daniele Marrelli, Renato Marro, Aniello Marrone, Tobia Marsico, Laura Martina, Nicoletta Martino, Rosa Martino, Antonio Martucci, Emanuele Marturano, Simona Mascaro, Teresa Massara, Francesca Matteucci, Marco Mattucci, Roberto Mauro, Emilio Maxia, Francesco Maxia, Antonio Mazzeo, Simonetta Mazzeo, Assunta Mazzola, Domenico Mazzone, Patrizia Mazzoni, Cosmo Mazzotta, Teresa Federica Mazzuca, Diego Mazzucco, Ilaria Medugno, Alessandro Medugno, Rizieri Mele, Pietro Mele, Giuseppe Meli, Agata Silvia Melina, Natalina Filomena Melis, Stefania Melluso, Antonio Menna, Maria Merico, Alessia Merico, Cosimo Meringolo, Mirella Messa, Angelo Messina, Rino Messina, Anna Gavina Mette, Enrico Micanti, Teresa Micciche', Rosanna Miceli, Paolo Miceli, Antonio Micillo, Maria Migliore, Siham Henein Abdalla Mikhail, Nicolo' Milani, Loredana Giuseppina Milazzo, Carmelo Milioto, Francesco Militello, Giandomenico Minardi, Luigi Minardi, Giancarlo Minestrina, Francesco Minnici, Nicholas Mobilia, Giuseppa Moccia, Carlo Moceo, Concetta Modica, Luca Molinari, Alessia Mollo, Massimo Mollo, Maria Elena Monaco, Roberto Mone, Giuseppe Mongiovi', Vincenzo Montagnese, Licia Montagnese, Antonino Montalto, Salvatore Montalto, Michela Montella, Maria Teresa Montesano, Maria Morabito, Vincenzo Morello, Rosario Morello, Ilenia Moriconi, Ivan Morlino, Iolanda Assunta Mormando, Giovanni Morreale, Salvatore Mortella, Diego Motisi, Clorinda Mucherino, Annarita Mulas, Vincenzo Maria Mulone, Domenico Muraca, Marco Muraglia, Nunzio Muratore, Christian Murgia, Daiana Murrari, Francesco Musso, Donatella

Maria Napolitano, Claudio Nappi, Nadia Natale, Antonio Natale, Marco Natali, Raffaella Negri, Daniele Nesci, Daniele Nestola, Calogero Nicastro, Lucia Angela Nicolaci, Francesco Nicolo', Lucia Nieli, Antonia Nirta, Annalisa Nocella, Morgan Nocera, Teresa Noviello, Vincenzo Nuara, Rossella Nucci, Maria Scrofani, Stefano Seccia, Giovannino Sechi, Margherita Segatori, Rosaria Beatrice Selvi, Cristian Senerchia, Rosangela Seta, Onofrio Terrasi, Francesco Terrazzino, Michele Tibaldi, Sabatino Tirino, Monica Todisco, Corrado Tognoloni, Giovanni Tomarchio, Caterina Tornese, Romina Tornincasa, Davide Torrente, Cristina Torri, Loretta Toscano, Luigi Tranchina, Veronica Trapani, Sabrina Travaglini, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Giuseppa Nuccio, Giovanna Nucera, Valeria Antonella Nuvoli, Stefano Oddi, Vittorio Odorisio, Domenico Odorisio, Domenico Oione, Fortunato Luigi Oliviero, Romina Oppedisano, Paolo Orlando, Emanuele Pacchiarini, Cristian Pacenza, Pina Paese, Adelina Sabina Palazzo, Salvatore Palazzo, Nicola Pallone, Giuseppina Palmieri, Angela Palmisano, Palma Palmisano, Pierpaolo Palombi, Greta Palombi, Gianluca Palumbo, Mariateresa Panetta, Carla Paniccia, Giovannangelo Pappagallo, Marco Parisi, Annunziata Parisi, Antonio Parisi, Caterina Parisi, Carlo Parrinello, Riccardo Parrino, Letizia Pascucci, Sara Pasquinelli, Rosario Luca Passalacqua, Francesca Elisa Passalacqua, Luca Passarella, Vincenzo Passarelli, Francesco Passarelli, Piera Sabrina Passaro, Lorenzo Passeri, Domenico Passeri, Silvia Pastore, Maria Luana Giuliana Paterno, Orietta Patrignani, Cinzia Patron, Domenica Patti, Martina Patti, Pasquale Patti, Maurizio Pavone, Riccardo Pavone, Pierfrancesco Pedatella, Mara Pedulla', Dario Pelaggi, Salvatore Pelella, Carmela Pellecchia, Grazia Pellegrino, Giovanni Pellicano, Luigi Peluso, Mirco Peluso, Alessandra Percoco, Luca Percopo, Antonino Perdichizzi, Francesco Perfetto, Antonio Perri, Angelina Perrone, Fabio Pesce, Pasquale Petea, Tiziana Petrella, Maria Grazia Petrella, Umberto Petrillo, Luciano Petrillo, Ettore Petrini, Rossella Petrolo, Salvatore Pezone, Maria Rosaria Pezzella, Raffaele Pezzella, Maria Luisa

Piazza, Antonio Picardi, Ignazio Picciau, Luca Piermarini, Tommaso Pili, Filippo Pili, Riccardo Pili, Giuseppe Pintauro, Andrea Pintus, Giacomo Piras, Pasquale Pirone, Pierpaolo Pirozzi, Gianfranco Pirrazzo, Roberto Pisciotta, Andrea Piscopo, Delpio Pistone Pistillo, Isvano Pistoresi, Edoardo Pistorio, Antonino Pistorio, Fabio Pitari, Giorgio Pitrolino, Salvatore Pitruzzella, Claudia Pitzolu, Emiliano Pizzulli, Andreas Polimene, Matilde Giuseppina Polizzi, Jessica Pollicino, Rosario Pontoriero, Leonardo Giuseppe Ponzio, Baingio Porcu, Mario Porto, Marco Princi, Giuseppe Provenzano, Isabella Provenzano, Antonio Pugliese, Emilia Pugliese, Matilde Puleo, Luisa Pulvirenti, Sergio Pulvirenti, Armando Pulvirenti, Giacomo Pusceddu, Sara Quadrini, Giuseppe Quagliana, Fabio Quasso, Michele Quirini, Martha Lucia Quiroz Vargas, Nicola Raffaele, Diego Ragusa, Alessandro Raimo, Francesca Maria Ramondazzo, Sebastiano Ramos, Giulia Randazzo, Giovanna Rannisi, Raffaello Ravaioli, Giuseppe Redaelli, Mario Regazzoni, Antonino Ivan Reitano, Fabio Restaino, Andrea Retico, Livio Revello, Cristina Riccardi, Monica Ricci, Nicola Risco, Claudio Rizza, Giuseppe Rizzo, Antonio Rizzo, Federico Rizzuti, Maura Pierpaola Robba, Angelo Rocca, Vincenzo Romano, Alessandro Romano, Rosalia Rita Romano, Luca Rossini, Maria Ruggiero, Nunzio Ruggiero, Anna Ruggiero, Lucia Rullo, Armando Russo, Annalisa Russo, Fausto Russo, Francesco Russo, Grazia Russo, Antonio Sabatino, Pasquale Sacco, Danilo Sacco, Francesco Sacco, Massimiliano Saitta, Giuseppe Salatino, Paolo Salatino, Daniela Salatino, Umberto Salomone, Daniele Salomone, Michele Salvemini, Giuseppe Salvia, Katia Samarra, Raffaele Sanapo, Roberto Sanfilippo Frittola, Barbara Santocchi, Silvia Sarinelli, Valentina Sarnataro, Leonarda Nadia Sata, Edoardo Giuseppe Sauro, Calogero Savoca, Domenico Savoiaro, Claudio Sbicego, Raffaella Scafuro, Loredana Scaglione, Valentina Scano, Marco Scarafile, Eva Scardone, Ferdinando Scarfo', Maria Rita Scarpato, Stefano Scarpignato, Massimo Scavo, Ciro Schiavone, Armando Schiavone, Giovanna Schiavone, Federica Domenica Schifano, Alessia Schifano, Giacomo Schifano, Michele Schifano,

Simone Schiralli, Raffaella Schiro', Antonio Sciacca, Valentina Scialla, Elena Scillieri, Francesco Giuseppe Sciortino, Maria Antonia Scozzaro, Ivana Scredò, Paola Seveso, Lucia Siciliano, Maria Chiara Siculiana, Annalisa Signorelli, Simona Silvestri, Antonello Simbula, Paolo Francesco Sirianni, Emanuele Sirimarco, Sara Sirimarco, Davide Sirni, Simone Solci, Natan Somenzi, Anna Sorbino, Daniela Sorrentino, Luca Spadano, Rosa Spadaro, Enrico Spedicato, Cinzia Spinosa, Donato Staniscia, Renata Stellato, Stefania Stifanelli, Salvatore Stifanelli, Simone Stingi, Roberto Stocco, Melissa Francesca Stornaiuolo, Annafranca Straface, Irene Beatrice Strazzeri, Fabio Stuppiello, Antonello Susino, Luigi Talerico, Bruno Talia, Teresa Tanchis, Maria Teresa Tarantino, Stefano Tarozzi, Vincenzo Tarquini, Maddalena Tassan, Silvia Tavalanti, Alessandro Tedone, Mauro Tegagni, Rosetta Temi, Mario Tenna, Marco Tennina, Vito Teofilo, Massimo Terella, Salvatore Termini, Domenico Terracciano, Valentina Terranova, Elisabeth Christa Treffner, Maria Trematerra, Erminia Trematerra, Roberto Tricase, Giacomo Trinci, Matteo Tritto, Daniele Triveri, Giuseppe Troia, Antonio Trotta, Lucia Trotti, Francesco Antonio Tucci, Francesco Tucci, Marcello Turco, Antonio Turino, Antonio Ulgheraito, Lucia Ungaro, Giovanni Pietro Urciuoli, Maria Grazia Ursino, Chiara Ursino, Alberto Urso, Angela Augusta Usai, Christian Vacca, Selly Valensise, Vincenzo Valente, Carla Valente, Giuseppe Valerio, Vincenza Vasi, Vincenzo Vecchio, Jenniffer Stephanie Vento Franchi, Nicolo' Ventoso, Luana Venuto, Riccardo Vergari, Rosa Verolla, Antonio Verrengia, Marco Viele, Daniele Vigilante, Calogero Vita, Vincenzo Vitale, Davide Vitellaro, Francesca Vitolo, Beatrice Vizzolo, Giuseppe Voci, Rocco Voci, Alfredo Votano, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;
Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello

Stato, domiciliata ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:

- a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 19.06.2018, prot. n. 506, nella parte in cui non consente ai ricorrenti il reinserimento nelle graduatorie ad esaurimento, quali docenti depennati in seguito alla mancata presentazione della domanda di aggiornamento/permanenza, ma già presenti nelle GAE;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e conseguenziali, anche interni e non conosciuti;
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

I ricorrenti hanno impugnato il Decreto del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca n. 506 del 19 giugno 2018 nella parte in cui non contempla la possibilità di presentare domanda di reinserimento in graduatoria dei docenti che erano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, ma sono stati cancellati per omessa presentazione della domanda di aggiornamento in occasione della periodica ripubblicazione delle medesime graduatorie.

Alla camera di consiglio del 6 novembre 2018, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è fondato alla luce dell'ultima giurisprudenza del Consiglio di Stato per la quale "non è corretto ritenere che dalla trasformazione delle graduatorie permanenti in G.A.E. discenda la preclusione del reinserimento nelle stesse di coloro i quali,

già iscritti in passato, ne sono stati cancellati per la mancata presentazione della domanda di permanenza in occasione di un aggiornamento precedente a quello per cui viene presentata istanza di reinserimento (Sez. VI, n. 3323 del 2017). La domanda di reinserimento è fatta espressamente fatta salva dall'art. 1, comma 1-bis, della legge n. 143 del 2004 – secondo cui: «dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi. A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione» –, sempreché ovviamente la sua presentazione sia tempestiva (aspetto che qui non viene in discussione).

È vero che la mancata presentazione della domanda in occasione degli aggiornamenti delle graduatorie per il personale docente comporta, testualmente, sulla base di ciò che dispone l'art 1, comma 1-bis, del decreto-legge n. 97 del 2004, la cancellazione dalle G.A.E. Nondimeno, tale conseguenza non è assoluta bensì temperata dalla riconosciuta possibilità di domandare, in occasione degli aggiornamenti successivi a quello in cui è stato disposto il depennamento ed entro il termine previsto per l'aggiornamento stesso, il reinserimento. Non a caso l'interessato, una volta reinserito, recupera il «punteggio conseguito all'atto della cancellazione».

Tale impostazione ermeneutica non contrasta con la qualificazione “a esaurimento” delle graduatorie stesse, dal momento che il re-ingresso in graduatoria è permesso soltanto a coloro i quali già facevano parte delle graduatorie, pur essendone stati cancellati in occasione di un aggiornamento pregresso, e non anche a chi non abbia mai fatto parte di tale graduatoria, atteso che gli inserimenti “ex novo” sono da ritenersi ammessi solo nei casi particolari previsti dalla legge (e che qui non

assumono rilievo). Se infatti la qualificazione "a esaurimento" comporta, al fine di contrastare il fenomeno del lavoro precario nella scuola, una chiusura all'inserimento di nuovi soggetti non inseriti in precedenza nelle graduatorie permanenti, la qualifica di "nuovo inserimento" non si concilia con la posizione del docente a suo tempo già inserito ma poi depennato e che chieda di essere reinserito nella graduatoria divenuta G.A.E., in una situazione nella quale il depennamento definitivo, lungi dal comportare una stabilizzazione lavorativa preclude invece la possibilità di un'occupazione, ancorché precaria" (sentt. 40217/2018, 3703/2018). Le spese possono essere eccezionalmente compensate stante il contrasto giurisprudenziale fino alle richiamate decisioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati disponendo l'inserimento dei ricorrenti nelle graduatorie di merito.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Riccardo Savoia

N. 09937/2018 REG.RIC.

IL SEGRETARIO